

政府工作 报告

(上接第1版)严格执行中央“八项规定”,扎实开展党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育,“四风”问题得到有效整改,全市“三公”经费比“十一五”末下降55.5%。认真落实党风廉政建设责任制,加强预算管理改革,实施政府性投资项目综合监管和重大政策跟踪审计,开展政府非税收入专项检查,清理整顿往来款项和乡镇部门“小金库”。深化行政审批制度改革,启用新行政服务中心,行政审批基本实现“三集中、三到位”,加快“四张清单一张网”建设,减少和调整审批事项115项。稳步推进综合行政执法改革,开展乡镇治理模式创新试点。实施工作跟单跟踪督查制度和企业服务员制度,机关工作效率和服务水平进一步提升。

各位代表!刚刚过去的2015年,市政府按照市委确定的总体思路,稳增长促转型,抓改善优环境,强保障惠民生,基本完成了市十五届人大四次会议确定的目标任务。地区生产总值增长7.1%,公共财政预算收入增长8.5%,固定资产投资增长16.1%,社会消费品零售总额增长11.8%,城镇、农村常住居民人均可支配收入分别增长8.4%和9.0%。一年来,我们着重抓了以下几方面工作。

一是以“七化”行动为主线,重抓招商选资,开发区“二次创业”,努力保持经济平稳增长。加快产业转型升级,成功注册“嵊州领带”集体商标,《集成社》浙江制造标准通过专家评审,优森股份成为全国第一只农村电商概念股,完成“个转股”315家,“小升规”112家,股份制改造27家,新三板挂牌5家,新光药业上市审核(首发)获通过。完善招商工作体制机制,全年实际利用外资突破1亿美元,引进市外境内资金28亿元。实施开发区“二次创业”,开发区全年实现规上工业产值、规上工业税收、工业性有效投资、基础设施投资分别同比增长15.0%、20.4%、18.0%、50.9%。加大企业帮扶力度,设立企业转贷应急专项资金,全市不良贷款率控制在1.46%,金融生态环境稳健有序。

二是以城中村改造为突破点,完善基础功能配套,着力推进城市建设。理顺城中村改造体制机制,实施“房票+货币”的拆迁安置政策,发扬“上下一心、敢于担当、忘我工作、政改惠民”的嵊州城改精神,全市累计拆迁52.8万平方米。加大城市项目招商力度,吾悦广场、剡江越园等城市商住项目动工建设。加快推进重大基础设施工程,甬金高速嵊州南互通建成通车,浦东大道至罗小线段、普田大道延伸段至浙甬路连接线工程开工建设,杭绍台高速公路建设正式启动,甬金铁路完成立项。

三是以项目投入为抓手,强化要素保障,切实增强经济发展后劲。以“抓项目抓生成本、落地项目抓进度、在建项目抓投入”为目标,大力开展“百日攻坚”专项行动和项目服务月活动,全市40只实施性重点建设项目全年完成投资84.91亿元,完成工业项目投资128.96亿元,增长15.3%。加强特色小镇培育争创工作,崇尚小镇、飞翼农业休闲小镇、温泉养生小镇列入绍兴市特色小镇创建对象。加大要素保障力度,完成土地利用总体规划中期调整和融资土地实转工作,新增建设用地报批2316亩,耕地5000亩,存贷款余额分别增长7.0%和12.4%。

四是以优化生态环境为目标,加强综合治理,扎实推进美丽乡村建设。全面推陈“五水共治”,关停畜禽养殖场1941家,拆除非法砂场35家,完成211个村的生活污水处理设施建设,甘霖等4个镇级污水处理厂建成投运,开展农村饮用水安全工程试点,剡溪江综合治理工程、泄洪滞洪区改造工程项目列入省级重点项目,创建成为省级“清三河”达标县市。加强城乡环境综合整治,争创“无违建村”309个,整治“两路两侧”41个省定点和949个自查点,拆除违建坟墓2.1万穴,淘汰黄标车4688辆、燃煤锅炉400台。稳步推进“五村共建”,承包白夹美丽乡村区块初步成型。开展农村土地流转经营权 and 农房确权登记颁证工作,基本完成农村集体产权股份合作制改革。

五是以改善民生为根本,更加注重利民惠民,努力保持社会和谐稳定。市政府承诺的十方面民生实事如期完成。全面实施学前教育第二轮行动计划,成立义务教育发展基金,嵊州高级中学开工建设。新医院项目主体落成,与浙大一院合作创新办医机制,有效应对人感染H7N9禽流感等疫情,再生育审批权限平稳下放。加强越剧传承与创新发展,开展文化“三下乡”活动,农村应急广播体系实现全覆盖。推进基层防汛防台体系规范化建设,有效应对台风等自然灾害。完善创业就业等人才扶持政策,引进各类人才5600人。加强社会养老标准化建设,全面完成全民参保登记工作,发放“市民卡”1万余张。

各位代表!“十二五”时期嵊州经济社会发展所取得的成就,是上级党委、政府和嵊州市委正确领导的结果,是市人大、市政府监督支持的结果,是全市人民同心同德、奋力拼搏的结果。在此,我代表市人民政府,向全市人民和外来建设者,向全体人大代表、政协委员,向各民主党派、工商联、人民团体、向嵊州部队、武警官兵、公安干警,向所有关心、支持和参与嵊州建设的各界朋友,致以崇高的敬意和衷心的感谢!

在看到成绩的同时,我们也清醒看到,我市经济社会发展中还存在不少困难和问题,政府工作也存在许多不足。主要表现在:经济总量偏小,产业层次较低的问题依然存在,产业转型升级任重道远;要素制约不断加剧,资源集约节约利用亟待加强;城乡区域发展不够协调,城市建设管理水平需要提升;公共服务、民生改善与人民群众的期待仍有较大差距,基础设施历史欠账较多;政府自身改革、机关作风和效能建设存在薄弱环节,一些政府工作人员责任担当、勤政廉政的意识有待提高。对此,我们一定会高度重视,采取有力措施,认真加以解决。

在这里要特别说明的是,“十二五”规划提出的全市地区生产总值、自营出口等指标没有完成预期目标。市政府相关部门已就此向大会作出书面说明,这里有客观环境变化的影响,也有对经济指标缺乏系统论证的因素,还存在工作力度不够、措施不实等问题。我们将虚心接受大家的批评,致力改进自身不足,扎

扎扎实实做好人代会确定的各项工作。

二、关于“十三五”规划纲要(草案)的说明

今年是“十三五”开局之年,市政府高度重视“十三五”规划编制工作,根据市委《建议》精神,充分听取了人大代表、政协委员、专家学者和各界人士的意见建议,不断进行修改完善。《纲要(草案)》现已提请大会审议,我就有关情况作一简要说明。

(一)关于《纲要(草案)》编制的总体把握
一是注重战略布局。市委《建议》提出了“十三五”时期的发展理念,基本要求、主要目标、重点任务和重大举措。《纲要(草案)》进行了全面贯彻落实,并规划了一系列具体指标、工作载体、政策举措、重大项目 and 保障体系。

二是注重创新发展。《纲要(草案)》既继承发扬“十二五”时期好的经验做法,做到切体体系、任务举措、项目推进的一脉相承,又切实加强与上级及浙江制造“十三五”规划的衔接,在经济发展、城乡统筹、社会事业、生态文明等方面提出了一系列新的发展思路和创新举措。

三是注重全面融合。《纲要(草案)》充分兼顾全市发展的具体情况,加大城乡统筹发展和协调发展力度,更加体现全面性和整体性。坚持找差距、补短板,针对薄弱环节强化了任务举措,力求《纲要(草案)》科学合理。

(二)关于“十三五”发展的指导思想和主要目标

“十三五”时期仍处于大有作为的重要战略机遇期,同时也面临诸多矛盾叠加、区域竞争加剧的严峻挑战。在世界多极化、经济全球化、文化多样化、社会信息化的背景下,我国经济发展呈现速度变化、结构优化、动力转换三大特征。未来五年,是全面建成小康社会的机遇期,产业转型升级的关键期,全面建成更高水平小康社会的决胜期。我们要主动适应新常态,准确把握新形势、新要求,更加有效应对各种风险和挑

战,坚持稳中求进、积极有为,努力推动嵊州经济社会又好又快发展。

《纲要(草案)》根据市委《建议》,提出“十三五”时期发展的指导思想是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神,全面贯彻中央“四个全面”战略布局、省委“八八战略”总纲和绍兴市委“两重战略”,坚持创新、协调、绿色、开放、共享发展理念,坚持“工业强市、实干兴市”工作基调,统筹经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设,扎实推进经济转型升级、城市新区建设、大交通建设和嵊新协同发展,高水平全面建成小康社会,为建设现代化嵊州奠定坚实基础。

《纲要(草案)》提出了今后五年的总体目标是:确保实现已经确定的“四翻番”目标,着力打造实力嵊州、品质嵊州、魅力嵊州,高水平全面建成小康社会。具体目标是:

——经济实力更强。经济保持中高速增长,产业迈向中高端水平,地区生产总值年均增长7.5%以上,经济发展质量和效益稳步提升。

——城乡区域更协调。城南新区现代城市核心区形象显现,中心集镇向小城市方向发展,美丽乡村建设取得成效,城乡收入差距进一步缩小,全面消除绝对贫困现象。

——生态环境更优美。节能减排水平不断提高,基本清除违法建设,全面消清Ⅲ类水质以下河道,成功创建国家森林城市、园林城市。

——文化特色更鲜明。百年越剧诞生地、千年剡溪唐诗路、万年文化小黄山成为嵊州历史文化名片,越乡文化特色进一步显现,创建成为全国文明城市。

——人民生活更幸福。教育、文化、卫生等公共服务体系更加完善,社会保障体系更加健全,城乡居民收入和地方可用财力明显增长,人民幸福指数不断提升。

——治理体系更完善。平安嵊州建设、法治嵊州建设持续深入,社会治理法治化、制度化、规范化、程序化、信息化水平进一步提高。

(三)关于“十三五”时期的主要任务

《纲要(草案)》坚持以五大发展理念统领经济社会发展大局,全面部署了今后五年八个方面的主要任务。

一是加快转型升级,打造实力嵊州。继续坚持“工业强市、实干兴市”工作基调,重抓工业经济,以开发区“二次创业”转型升级“七化”行动为主线,着力做大做强经济总量,力争实现新增规上企业400家。《纲要(草案)》还提出了加快经济结构调整和推动产业融合发展的具体举措,努力推进现代农业和现代服务业的发展,使三次产业结构更加优化。

二是加快科技创新,提升发展动力。坚持“创新驱动”战略不动摇,立足嵊州实际,着力在创新平台建设、创新主体培养、创新人才引进和创新环境优化上下功夫,力争到2020年,全市培育国家级高新技术企业60家,省级科技型企业中小企业超300家,建成企业研发中心240家,实现规上企业研发机构全覆盖,科技进步贡献率提高到60%以上。

三是全面扩大开放,激发区域活力。坚持“开放发展”,积极参与义甬舟开放大通道建设,积极推进嵊新协同发展,谋划建设嵊新综合保税区。大力发展电子商务,做大跨境电商,提高领带服饰、电器厨具和机械电机等优势产业的影响力和话语权。坚持招商选资“一号工程”,注重引智引技,大力引进世界500强、中国500强、跨国公司以及央企、军企等合作项目。

四是协调城乡发展,打造品质嵊州。突出“一路、一心、四个平台、五个中心镇”建设重点,依托义甬舟开放大通道,加快中心城区建设,着力推动经济开发区、城南新区、高新园区、温泉度假区和五大中心镇的发展,增强区域集聚辐射能力。推动中等集镇、山区乡镇和

美丽乡村建设,形成多个美丽区块。加快交通建设,五年完成交通投入200亿元以上,初步形成“两铁、两环、三横、四纵”的大交通格局,实现所有行政村“半小时上高速”目标。加强城乡水网、电网、气网建设,做好甘霖水库谋划工作。

五是推进共享发展,创造美好生活。建立财政支持与社会保障的自然增长机制,各类养老保险总参保率达95%。实施更加积极的就业政策,实现“零就业”家庭动态归零,新增就业6万人以上。创建省级教育现代化县(市),义务教育学校标准化率达到95%,教育质量明显提高。健全城乡医疗服务体系和公共卫生体系,群众就医难、就医贵问题进一步缓解。全面建成居家、社区和机构为支撑的养老服务体系,基本形成“9643”的养老服务总体格局。

六是繁荣越乡文化,打造魅力嵊州。加快越剧事业传承与创新发展,推进越剧普及推介交流活动,建设越剧小镇,打造中国越剧旅游目的地”。推进小黄山遗址、崇仁古镇建筑群、华堂古村等保护开发,增加越乡文化载体。创新文化产业发展模式,建成文化创意园,推动民营剧团和戏曲服装产业加快发展。推进公民文明素质提升、科学素质提升行动等专项行动,倡导社会主义核心价值观。

七是践行绿色发展,共建美丽家园。深入推进“五水共治”、“三改一拆”、“四边三化”,城镇截污纳管和农村生活污水治理设施实现全覆盖,全市饮用水水源水质达标率100%,空气质量良好以上天数保持在87%以上,国道省道公路两侧、主要河道两岸绿化率达到98%,确保不把违法建筑、污泥浊水、脏乱差的环境带入全面小康。

八是全面深化改革,再创发展优势。以经济体制改革为重点全面深化改革,建立起更加科学合理的资源要素市场化配置机制,更加便民高效的行政审批制度,更加精准有力的社会治理体制,营造经济社会发展新优势。

各位代表,未来五年的新征程已经开启,目标令人振奋,使命十分光荣。我们坚信,在中共嵊州市委的正确领导下,在市人大、市政协的监督支持下,在全市人民的共同努力下,“十三五”规划的宏伟蓝图一定能够圆满实现!

三、2016年政府工作安排

2016年是“十三五”规划实施的第一年,做好政府工作,实现良好开局,对于顺利完成“十三五”规划提出的目标任务具有十分重要的意义。我们将深入贯彻落实党的十八届五和十八届三中、四中、五中全会精神,按照市委十三届二十四次全体(扩大)会议的决策部署,脚踏实地,埋头苦干,确保全市经济社会平稳健康发展。

综合分析发展趋势、基础条件和工作导向,建议全年经济社会发展的主要预期目标为:地区生产总值增长7.5%以上;公共财政预算收入增长8%;固定资产投资增长12%;社会消费品零售总额增长12%;城镇、农村常住居民人均可支配收入分别增长7.5%和8.5%;节能减排完成上级下达任务。

围绕上述目标,我们将重点抓好以下六方面工作:

(一)重抓转型升级,努力做大经济总量

突出开发区“二次创业”,着力推进平台建设。强化开发区工业经济主战场地位,基本建成时尚产业园、浦口新兴产业园等市政配套设施,全年基础设施投资增长50%;加强空间拓展,完成征地3000亩,其中工业用地1000亩,新出让工业用地500亩以上;加快产业发展,组织实施一批具有发展带动能力的重大项目,规上工业总产值、工业税收、工业性投资均增长15%以上。推进城北工业区块改造提升,深化重污染行业整治,加快盘活存量土地,完成污水管网修复和基础设施改造,推进昂利康等亿元以上技改项目,规上工业总产值、工业性投资、工业税收均增长15%。加强高新园区开发建设,完善基础设施配套,加大项目引进力度,规上工业总产值和工业性投资均增长15%。构建三江战略线新兴产业园区,实施智能机器人装备等亿元以上产业项目,规上工业总产值增长10%,工业性投资增长15%。同时,加强乡镇工业功能区建设,引导各村个私集聚区规范化发展,提升工业经济承载能力。

突出招商选资“一号工程”,着力扩大有效投资。制定实施招商选资五年行动计划,突出重点产业招商,加大三大主导产业强链补链和高端装备、新材料、新能源、生物医药、信息技术等战略性新兴产业项目的引进。突出重点区域,投向北京、上海、深圳、杭州、宁波等地长年派驻招商小分队进行蹲点招商,突出重点对象招商,紧盯世界500强、央企军企和上市企业开展精准招商。实现产业项目协议总投资150亿元以上,确保实到外资8000万美元,引进市外境外资金20亿元以上。坚持“境内境外都是商,市内市外都是理”的理念,做到招商选资和内部挖潜并重,继续扩大有效投资规模。重抓项目生成,全市新开工5000万元以上工业项目40只,其中开发区要实施20只以上;重抓项目推进,制定实施2000万元以上项目跟踪服务和亿元以上项目全程代办制度,加快50只亿元以上工业项目建设,竣工投产10只以上,确保全市工业性投资增长12%。

突出转型升级“七化”行动,着力提升发展质量。坚持以创新引领转型升级。推广领带服装个性化定制经营模式,引导企业开展私人定制业务。深入推进“浙江制造”试点和国家级厨具示范项目建设,进一步打响“集成灶·嵊州造”区域品牌,推动厨电产品智能化发展。实施电机产业提升工程,加快特种电机、永磁电机等高端产品开发,进一步扩大产品覆盖面。大力发展生物医药、智能装备等战略性新兴产业,技改投入增长50%以上。加大工业设计研发投入,新建2家省级企业研发机构,与科研院所共建创新载体10家,培育国家级高新技术企业7家,省级以上各类科技型企业70家,

新增发明专利130个。加快推进新锐企业培育,“小升规”和股改上市工作,净增规上企业80家以上,新增省七大产业类小微企业250家,完成股份制改造20家、新三板挂牌5家、国内上市1家以上,新增股权融资5亿元。加强对外贸易扶持,建立外贸企业一对一联系帮扶制度,力争自营出口增长3%以上。实施建筑业走出去战略,全市实现建筑业总产值320亿元以上。深入推进省级跨境电商园区试点,筹建电商产业孵化基地(电商总部)和现代物流产业园,积极争取与阿里巴巴开展战略合作,电商网络零售额增长50%以上。

突出服务企业系列活动,着力提振发展信心。继续开展“走访企业、破解难题”百日攻坚活动,完善企业服务员制度,帮助企业破解一批遗留问题和发展难题。制定实行业业协会等领导联系制度,鼓励行业企业抱团发展,增强行业整体竞争力。发挥供电、金融、人力社保等职能部门作用,全力帮助企业降低生产经营成本。深入推进政企对接,推进扩大企业转贷应急资金覆盖面,有效预防与处置企业风险。切实加强企业家队伍建设,关注新生代企业家培养,定期举办企业家论坛和培训活动。大力弘扬“四爱一守”企业家精神,营造“企业家为全社会创造财富,全社会尊重关爱企业家”的良好氛围。

(二)强化建设管理,努力提升城市品质

推进城南新区发展。继续加大城中村改造力度,确保全年拆除城中村50万平方米以上,其中城南核心区30万平方米、开发区20万平方米。坚持高起点规划城南核心区区块,开展城南新区发展战略研究和重点区块城市设计。加大基础投入,启动城南新区幼儿园和小学建设,基本建成高级中学,启用新人民医院,积极引导金融业、商贸服务业、文化娱乐业等城市经济发展,切实完善新区配套功能。加快开发建设步伐,大力推进吾悦广场、剡江越园、文化综合体等城市项目建设,进一步加大商住项目引进力度,不断增强新区集聚功能。提升新区品质,精心打造沿江路绿化景观,完成甬金高速嵊州南互通及接线绿化工程,完成嵊新大道等地段亮化景观工程;谋划建设城南滨江公园,打造城南大桥至嵊州大桥沿江南岸“美妙三公里”,凸显三江六岸亲水城市风貌。

推进交通道路建设。围绕“打通二三四、建设大交通”的目标,启动杭绍台高速公路和甬金铁路建设,积极争取杭绍台城际铁路立项。加快城市环线建设,进一步拓宽“内环”,完成艇湖路、艇东路拓宽改造,加快环城南路改造工程;加快建设“中环”,推进浦东大道至罗小线段、普田大道延伸段至浙甬路连接线工程,建成甬金高速嵊州南互通西接线工程,动建南六路延伸段工程和S312黄泽至浦口、鹿山至甘霖段工程;积极谋划“外环”,争取蛟澄线工程立项报批。同时,立足东西部协同发展,积极开展甬金高速金庭互通、黄泽至新昌县山头线段、绍甘线马溪至崇仁段、甘霖独秀山庄至剡溪小学段、石璜至东湖段等项目建设前期工作。实施绍兴港嵊州港区中心作业区码头工程,启动清风四级船闸规划设计。继续推进山区道路边沟改造和县乡道大中修,实施山区部分公路拓宽和破拆联村公路修缮。

推进城区提升优化。整治一批重点区域,推进城西、城北、城东入城口改造,加快农副产品物流中心建设和农批市场搬迁,完成嵊州大道再溪至艇湖段沿线和绿化整治,实施嵊张线黄泽至城区段环境综合治理,加强城隍山保护,加快江滨市场等城区农贸市场整治。建设一批城市路网,建成城东至旧城区慢行桥工程和马桥慢行桥工程,打通南沿路、长宁路、剡溪路、明心岭路等新头路或卡脖子地段,完成环垆路、兴旺东街绿化美化。完善一批市政设施,新建城东、城南垃圾中转站,新建改建公厕厕所50座,优化城市指路系统,完善交通标志标线,确保全年道路完好率85%以上,路灯亮灯率95%以上。改造一批老旧小区,加快城市危房治理,探索老城区、老街区开发建设,加强老旧小区水电路、消防设施等配套改造。增设一批商业设施,优化城市商业网点布局,打造以商业街、大型零售业、餐饮娱乐集聚区等为主体的城市商圈,培育壮大汽车4S店板块、生产性服务业等城市新业态,全年服务业有效投资增长15%以上。

推进城市高效能管理。坚持“以人为本”,尊重城市发展规律,顺应城市工作新形势,不断提升城市管理水平。加强规划研究,综合考虑功能定位和文化特色,不断完善彰显嵊州特色的规划体系,强化规划执行刚性。创新城管体制,强化城管委职能,建设“智慧城市”信息化平台,实现项目审批、环境保洁、绿化管养、路灯亮化和城市管理“归口统一”。推进城市“四化”,分区分类实施美化、绿化、亮化、洁化工程,打造一批城市示范区块。开展“五治”联动,在治脏、治乱、治尘、治噪、治水上下功夫,有效改善市容市貌。实施“城市品质提升六大专项行动”,在违法建设、马路市场、占道经营、交通拥堵、城市扬尘和户外违章广告牌等六大方面开展专项整治,切实提升城市形象,提高城市品质。

(三)注重统筹兼顾,努力促进协调发展

加快中心城区开发建设。完善中心镇规划,明确“一镇一平台一核心区”建设发展目标。优化中心镇发展扶持政策,以奖代补扶持一批“六个一”项目,对政府性项目融资实行贴息补助。甘霖镇要加快镇南工贸区和商贸区等平台建设,推进上高农民集中居住区二期等人口集聚项目;崇仁镇要完善下应、马仁、富四等平台功能,做好农民集中安置区建设工程前期工作;长乐镇要加快工业区基础设施建设,启动农房改造安置项目等一批商住项目;三界镇要依托省级高新园区,加大项目引进和投入,高标准建设嵊州北大门;黄泽镇要加快三江工业区提档升级,启动丰泽大道商贸核心区建设。五大中心镇要依托工业功能区,加快引进一批优质高效的产业项目,工业性投资增长15%,规上工业总产值增长12%以上。

加大美丽乡村建设力度。继续实施好山区发展项目,鼓励山区乡镇打造精品美丽乡村。推进新农村建设,充分挖掘古镇、古村、古迹、古树等资源,打造特色村连点成线景观带,完成60个整治提升村、5个精品村、7个中心村、10个历史文化村落、8个民俗特色村的“五村共建”工程,建成30个村民中心、15个村庄森林公园、20个水域整治项目。加强农村环境治理,试行农村生活垃圾无害化和减量化处理,探索农村垃圾堆肥阳光房建设,开展“美丽庭院”创建工作,充分发挥党员干部、村民代表在村庄治理中的表率作用。保护青山绿水,加快发展民宿经济和农庄经济,推进温泉湖和四白山美丽区块建设,鼓励谷来、金庭、北泽、下王、贵门、里南、王院、竹溪等区块建设发展民宿乡村旅游,采摘休闲游。

加强绿色产业培育发展。围绕“高效、生态、优质、精品”的目标,大力发展现代农业,重视粮食安全,实施中心粮库二期和福全粮食储备库项目,新增高效节水灌溉面积3900亩。推进绿城现代农业综合体、飞翼有机产业园和中茶所等项目建设,推广糯稻套种、生态养殖、品种改良等新型生产方式。加强农资农机农技规范化服务,建成50个农产品质量安全追溯体系,打响安全放心农产品品牌,扩大“越乡龙井”“嵊州香榧”“羲之姚李季”“白中王长毛兔”“嵊州小笼包”和“嵊州花木”等品牌影响力。推进电子商务进万村工程,探索农产品线上线下一体化销售模式,继续做好网上庄稼医院工作。推动一二三产业融合发展,利用10大农业精品基地和周边景区建成两条休闲观光景观带;加强绍兴温泉城、狮子山旅游养生综合体、百丈飞瀑等项目招商,引进一批有实力的开发商,促进旅游业快速发展,全年游客接待数和旅游业收入增长15%以上。

加强生态环境综合治理。深入推进“五水共治”,启动实施城乡供水一体化管理体制和运行机制。加快大中型水联网工程,抓紧谋划论证艇湖工业水厂,提高水资源使用效率。实施嵊新污水处理厂二期扩容工程和剡湖、鹿山等城郊控合部截污纳管工程,完成城区2个污水泵站建设,集镇污水处理厂运行负荷率超过60%,全面完成农村生活污水处理设施建设。开展漕头滞洪区建设,完成剡溪江、黄泽江、四明江综合治理,做好长乐江堤防加固和浦口沿山高排建设,建成一批城市排涝站。抓好污染防治,强化三级河长责任,做好砂资源规范管理、畜禽养殖场整治和病死动物无害化处理,确保36条主要河道、65个断面水质达标。继续加强“三改一拆”,重抓“一户多宅”整治,盘活空心村存量资源,完成拆改200万平方米,争创省“无违建先进县(市)”。全力做好“四边三化”,深化“两路两侧”整治,创建一批美丽乡村公路示范乡镇。大力实施“青山白化”,加强生态公益林抚育和松材线虫病治理,有效防治水土流失和地质灾害,全面完成殡葬改革整治任务,严控新增违建坟墓。加大空气污染集中整治力度,系统治理工业废气、汽车尾气、餐饮油烟和秸秆焚烧,完成燃煤锅炉淘汰任务。

(四)深化改革创新,努力优化发展环境

创新产业扶持政策。设立首期5亿元的产业发展基金,重点扶持、培育战略性新兴产业、工业主导产业和科技型企业发展,鼓励企业开展兼并重组、股权投资和挂牌上市。深化实施专业人才能基金和“科技券”制度,加快科创园三期和“两创”园区建设,重视公共服务平台建设,鼓励乡镇建设小微企业创业平台,孵化培育一批成长型、科技型企业。加快特色小镇建设,崇尚小镇完成投资10亿元,飞翼农业休闲小镇争创4A级景区,温泉养生小镇完成年度建设任务。全面推进农村“三权”确权改革,构建“三位一体”农民合作经济组织体系,加强农村“三资”管理,设立村级集体经济发展基金,鼓励盘活村级集体资产,强化贫困村、贫困户结对帮扶,增强经济薄弱村和低收入农户的“造血”功能。

创新要素配置机制。完善工业项目准入机制,深化“亩产论英雄”理念,用企业绩效指标引导资源配置。组建区域性要素交易平台,实施要素价格差别化管理,开展排污权电子竞价拍卖,依法处置“僵尸企业”,盘活闲置低效用地上1000亩。重视土地保护利用,推进低效用地上二次开发,新增耕地5000亩,其中水田2500亩,实现供地2500亩。实施政府性存款竞争性存放制度,进一步盘活国有资产,理顺融资管理体制,实施地方债券、企业债券等融资新手段,拓宽融资渠道,改进融资方式,优化融资结构,降低融资成本,做大做强融资平台。加强人才引进和培育,尤其要吸引大学生回嵊创新创业,引进和吸纳各类人才4500人以上。

创新行政审批制度。深入实施行政审批制度改革,实行联审联办工作新机制,实现企业投资项目、政府投资项目80天高效审批。探索企业简单项目和民生项目审批“即来即办”制度,有效提升项目审批效率。加快推进“四张清单一张网”建设,全面推进网上审批,促进网上政务服务平台向基层延伸。健全社会事业投资经营准入竞争机制,鼓励社会力量发展民生事业。加强中介机构规范管理,降低中介服务费用。继续推进简政放权,向主要平台及中心镇下放部分市级权限,开展“基层镇”试点。加强项目招投标市场监管,严厉打击围标串标、冒用资质等行为,探索村级小额工程招投标简易程序。

创新社会治理模式。逐步推进综合行政执法体制改革,提升行政执法水平。推广黄泽镇乡镇社会治理模式试点经验,做好权责一致、科学高效的乡镇管理制度。认真做好村级换届选举工作,强化村级自我管理,推动并村和社区工作。重视意识形态领域管控,加强网络舆情监管,弘扬社会主义核心价值观。强化社会治安综合治理,严厉打击各类违法犯罪。抓好安全生产工作,确保不发生重特大安全事故。加强和改进信访维稳工作,深化市领导周一接访制度。加快“天网”工程建设,启用应急指挥平台,建立灵敏高效的应急联动体系。做好法制宣传、人民调解、社区矫正和法律服务工作,推进社会和谐稳定。加强国防教育和后备力量建设。支持工会、共青团、妇联开展工作。继续做好统计、档案、拥军优属、外事侨务、民族宗教、对台事务、关心下一代等各项工作。

(下转第3版)